

# 中國大陸失業保障 制度財政與行政效率之評估

## 論文摘要

中國大陸自 1980 年代，由計劃經濟轉向市場經濟，在全面經濟改革的過程中，不免衍生諸多社會問題，日益嚴峻的失業及下崗問題如是。改革開放至今已有二十餘年，然失業問題不但未見明確改善，反道是持續加劇，除了前朝留下國營企業下崗工人的遺毒未除，每年新加入市場的勞動力亦未能有效就業，而變成失業人口，甚至是貧困線以下的弱勢族群。其中一個原因即是中央雖然制訂許多與下崗、失業工人相關的保護措施，但似乎未能徹底落實在失業工人的身上，本研究即是從中共中央頒布了哪些法令規章來保障失業工人、而實際受到失業保障的工人得到什麼樣的待遇、失業工人的保障是否足夠等面向，進而研究其失業保障措施有何缺失。

本研究採用文獻分析法和次級資料法（secondary analysis）的研究方法，並利用統計數據與社會指標來佐證中國大陸現行失業保障的缺失。藉由中國大陸失業保障的實際運作情況，來推斷其失業保障不足之處。中國大陸的失業問題不僅僅是經濟上的問題，更影響社會、政治與社會主義意識型態等領域，透過各種相關文獻的回顧和檢視，以期探就失業背後更深層的影響與反思。

本研究認為欲加強失業保障的功能與效能，必需先解決由財政以及行政不彰引起的問題，才能進而照顧到真正需要失業保障的失業人口，才能徹底安撫民心、降低失業率，進而使政權穩定，並持續經濟建設之發展。

關鍵字：失業保障制度、財政支出、社會保障。