

論 文 摘 要

民主政治在多元主義主張重視團體的自由化，以及新統合主義強調政府與利益團體間的合作關係等，出現團體或國家二元對照分析的政府角色、利益分配、政策制定過程、團體影響力等。本文取日本之例觀察經濟團體在國家發展過程的重要性與影響力等，除了第一章的研究動機、途徑與方法之外，第二章深入探討利益團體相關理論的內涵，第三章檢閱學者對於日本政府-團體關係對國家運作的各種觀點，建構符合日本特質的理論結構。

第四章觀察為何政府威權性因素仍殘留在現代日本民主社會之中，無論現代日本政治系統如何變化或變遷，官僚主導政策的傾向不變，以行政指導和官員空降等非正式制度性因素為手段，結合成密著的政官財鐵三角關係。第五章則是以日本自民黨政黨運作和國會作為觀察的政治系統，了解日本經濟系統如何與政治系統互動，產生戰後日本經濟奇蹟卻也衍生政商腐敗的結構性弊端。

第六章分析戰前集結日本中小企業的會議所制度(商會)和戰後以財團為主軸發展的經濟。從近代日本政商結構下產生的日本型資本主義，其內涵如何影響日本經濟體制發展，以及近代經濟團體動向如何連結至現代日本型資本主義中，確認日本經濟團體在現代日本型資本主義發展過程中的承續性。而現代日本歷經國際化、後工業化、高齡化、全球化各階段經濟發展，各階段的利益競爭與利益分化直接或間接影響官僚主導的威權性和決策過程。

第七章總結日本官僚、政治家、利益團體各組織中所代表的角色和執行的功能。但能讓此三大系統密切合作之下而成為具一致性的社會統合力，其構築的政商關係源自於存在已久的團體性。

The Analysis of relationship between Politics and Business in Postwar Japan from the Viewpoint of Neo Corporatism

by

Cheng Tzu-Chen

Department of Political Science

Chinese Culture University

Taipei, Taiwan, Republic of China

ABSTRACT

While pluralism argues that the liberalization of groups and neo-corporatism emphasizes on the cooperative relationship between state and interest groups, it contributes to the dual analysis of groups or state including the role of government, allocation of interest, policy-making process, groups influence and so on in democracy. This dissertation tries to examine the importance of groups and how they influence the development of state in Japan. This dissertation at first tries to describe the viewpoints of research reason, approach, and method at Chapter 1, and then discuss the contents of the interest group theories at Chapter 2. Furthermore, review the discussion of the state-groups relation how to operate in Japan, and try to build which Japan conforms to the premise theory at Chapter 3.

At Chapter 4, this dissertation tries to observe why the authority of Japan government still has an influence on modern Japan democracy society. Although modern Japan political system has been changed, the tendency of bureaucrat-oriented policies has still existed by means of informal systematic factors such as “administrative guide” and appointment of retiring government officials to important positions which contributes to a triangle relationship between politicians, bureaucracy and “zeibatsu.” Furthermore, at Chapter 5, this dissertation tries to observe the operation of Liberal Democratic Party and the congress so as to understand the interaction between political systems and economic systems in Japan, which results in economic miracle, and simultaneously structural corruption due to the affiliation of business and politics.

In order to understand how Japan capitalism influences the development of economic systems in Japan, and how recent economic groups connect modern Japan capitalism,

this dissertation tries to analyze the prewar “chamber system” which was convened by small and medium enterprises and postwar Japan economy whose development is based on “zeibatsu” at Chapter 6. The purpose is to certify that Japan economic groups play a continuing role in the development of modern Japan capitalism. After Japan goes through internationalization, post-industrialization, aging society and globalization, the competition and divergence of interest at each stage have a direct or indirect influence on the authority of bureaucrat and the policy-making process.

Chapter 7 summarizes the roles and functions of bureaucrats, statesmen and interest groups in Japan. However, the relationship between politics and business being built by bureaucrats, statesmen and interest groups is result from the long-existent characteristic of group that makes these three systems be able to closely cooperate to form the consistent social integration.



誌 謝 辭

本論文得以順利完成，首先要感謝指導教授楊泰順博士的悉心指導，從論文題材的選定、架構的安排、文字的表達，老師以其專業領域的卓越素養，細心審閱，逐字斧正，使得本論文可以從無到有。除了學術上承蒙楊教授教導之外，在其他方面亦受益良多，內心對於指導教授的感念，非筆墨所能形容。

於論文撰寫期間，家人的默默陪伴與衷心支持是我得以展翅翱翔、昂首闊步的最大資本，在此感謝母親張櫻花女士、妹妹子善及弟弟子美。而外甥女韓岱融和小姪女鄭恩樂於此期間的相伴與成長，亦是本論文撰寫期間不可忽視的另一股動力。在博班就讀期間的各種挑戰和磨練，也因家人的支持和鼓舞，在所有的歡笑與淚水背後，家永遠是全心接受與細心收藏的最終處所。

另外，尚需感謝曹俊漢教授、呂亞力教授、張啟雄教授，以及日本的米原謙教授、早瀨武俊教授等，各教授敦敦教誨以及無私地傳授，讓我於博班就讀期間可得到多方學習及增長見聞，同時讓此論文的撰寫過程亦獲得旁徵博引的見解與觀點修正。以及本人前往日本執行國科會千里馬計畫期間，本系之郭惠雯助理也給予多方幫忙，讓我得以完成計畫且順利畢業，在此表達由衷謝意。

最後感謝文化政博所同學們：郭倩茜、徐嘉隆、鄭宏文、李開、熊建儒、于易塵(于宙)、吳巨盟、莊國平，以及潘誠財、林姁好、金國柱學弟妹等人之友誼的關心。回首來時，指導教授的諄諄教誨、家人的關愛支持及同學友人的互相扶持皆是督促此論文得以完成的重要支柱。願將最深最沉、無止無盡的感恩之心、感激之情，獻給我生命中重要之人物。

謹致

目 錄

第一章	緒論	1
第一節	研究動機	1
第二節	研究途徑和方法	4
第三節	研究限制	13
第四節	分析架構與章節安排	14
第二章	利益團體的理論探討	19
第一節	團體的種類與功能	20
第二節	利益團體理論分析	26
第三節	多元主義下利益團體與政府的互動	38
第四節	新統合主義下政府角色的突顯	46
第三章	日本利益團體的研究	75
第一節	戰後日本有關利益團體的調查	76
第二節	有關日本型多元主義的論述	85
第三節	以新統合主義解構日本政經關係	103
第四節	新統合主義概念對日本社會的適切性	117
第四章	威權型日本新統合主義	129
第一節	官僚主導的財經統合	131
第二節	官僚主導性的延續—戰後日本的經濟計畫	145
第三節	政府力量的滲入—行政指導與官員空降	158
第四節	小結	170

第五章	日本利益團體的決策參與過程	173
第一節	自民黨一黨優位之長期執政	174
第二節	議會內閣制的國會角色	188
第三節	日本利益團體的決策參與過程	197
第四節	小結	227
第六章	日本型資本主義與經濟團體	231
第一節	日本經濟團體的發展	232
第二節	日本經濟團體與政府的互動	243
第三節	日本型資本主義	263
第四節	小結	274
第七章	結論	277
參考文獻		287
附錄		305



表 目 錄

表 2-1：新統合主義的要素	70
表 3-1：戰後主張日本型多元主義之學者觀點	88
表 3-2：戰後主張日本屬多元主義之學者	94
表 3-3：戰後主張日本市民團體觀點之學者	101
表 3-4：Lange & Garrett 的依據勞方的組織力和政治力假設的 四類型	106
表 3-5：戰後主張日本新統合主義的學者觀點	113
表 3-6：文獻探討之資料比較	116
表 4-1：1956-1961 年日本主要經濟計畫內容	150
表 4-2：1961-1973 年日本主要經濟計畫內容	153
表 4-3：1973-1983 年日本主要經濟計畫內容	155
表 4-4：戰後日本整體經濟與經濟計劃的相關性	157
表 4-5：1993-1999 年日本中央省廳課長級以上官員空降至民間 企業統計(人事院承認件數)	167
表 5-1：自民黨議員典型的資歷升遷	176
表 5-2：日本經團連政治獻金的各階段	226
表 6-1：日本商工會議所的歷史沿革	240
表 6-2：1993-2001 年日本內閣的主要政績與改革	260

圖目錄

圖 1-1：論文分析架構·····	15
圖 3-1：新統合主義結構·····	127
圖 3-2：日本型新統合主義·····	128
圖 4-1：日本行政官僚的統合結構·····	144
圖 5-1：自民黨內部組織圖·····	177
圖 5-2：日本政黨內部的統合結構·····	187
圖 5-3：日本鐵三角關係運作模式·····	203
圖 5-4：日本官僚、政黨、社會團體的互動關係·····	204
圖 6-1：日本型資本主義的統合結構·····	270

