

## 參考文獻

### 一、中文書籍與期刊文章

- 朱堅章等譯，Carole Patemen 原著，《參與和民主理論》  
(*Participation and Democratic Theory*)，台北：幼獅出版社，  
1990 年。
- 曲兆祥，2004，《公民投票理論與台灣的實踐》，台北：揚智文化。
- 行政院，2004，《台灣民主發展的臨門一腳-公民投票》，台北：  
行政院。
- 汪平雲，2007，〈公民投票與台灣新憲法〉，林佳龍編《民主到底  
—公投民主在台灣》，頁 105-123，台北：台灣智庫。
- 何明修，2007，〈台灣環境運動中的公民投票〉，林佳龍編《民主  
到底-公投民主在台灣》，頁 185-203，台北：台灣智庫。
- 余莓莓，2006，〈台灣意識 vs. 中國意識之發展與變遷—歷屆總統  
大選國民黨與民進黨報紙競選廣告之比較〉，施正鋒編，《國  
家認同之文化論述》，頁 79-104，台北：台灣國際研究學會。
- 吳棟傑，1995，《公民投票法制之憲法許容性暨法政策分析—以  
全國性公民投票為中心》，台北：台灣大學法律學研究所碩  
士論文。
- 吳俊德與陳永福，2005，〈投票與不投票的抉擇—2004 年總統大  
選與公民投票的探索性研究〉，《台灣民主季刊》，2 卷 4 期(12  
月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁 67-98。
- 呂亞力，2004，《政治學》，台北：三民書局。
- 李明峻，1999，〈國際法上的公民投票問題〉，陳隆志編，《公民  
投票與台灣前途》，頁 59-91，台北：前衛出版社。
- 李俊增，2005，〈從 Schmitt 之民主理論論台灣三二 0 公投〉，《政

- 治科學論叢》，26期(12月)，台北：國立台灣大學政治學系，頁1-36。
- 李鴻禧，2004，〈我們為什麼要制憲〉，財團法人群策會編，《公投制憲》，頁60-69，台北：群策會。
- 林水波，1999，《選舉與公投》，台北：智勝文化。
- 林水波與邱靖鈺，2006，《公民投票 vs. 公民會議》台北：五南圖書出版社。
- 林佳龍、周永鴻與曾建元，2007，〈台灣人民眼中的公民投票-2004年和平公投實證分析〉，林佳龍編，《民主到底-公投民主在台灣》，頁207-225，台北：台灣智庫。
- 林嘉誠與朱浚源編，2004，《政治學辭典》，台北：五南圖書出版社。
- 胡佛等著，2001，《投票行為與選舉實務的評估—第四屆立法委員選舉的分析》，台北：中央選舉委員會。
- 胡祖慶，2001，《比較政府與政治-憲政民主與改革》，台北：五南圖書出版社。
- 夏珍，2003，《藍綠大對抗—逐鹿台灣2004》，台北：商訊文化。
- 徐火炎，2004，〈台灣結、中國結與台灣心、中國情：台灣選舉中的符號政治〉，《選舉研究》，11卷2期(11月)，台北：政大出版社，頁1-41。
- 徐永明，2004，〈好的選戰議題，以及能贏的議題〉，立法院國會圖書館編，《總統選舉續篇一》，頁246-247，台北：立法院國會圖書館。
- \_\_\_\_\_，2004，〈公投民主與代議民主的關係—以台灣經驗為例〉，《台灣民主季刊》，1卷2期(6月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁1-25。
- 徐永明與蔡佳泓，2004，《台灣公民投票的經驗與展望》，財團法

- 人台灣民主基金會補助計畫研究報告：G92040，台北：財團法人台灣民主基金會。
- 徐永明、蔡佳泓與黃綉庭，2005，〈公民投票—台灣國家認同的新動力〉，《台灣民主季刊》，2卷1期(3月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁51-73。
- 高朗與隋杜卿編，2002，《憲政體制與總統權力》，台北：韋伯文化。
- 張文生與王茹，2006，《民進黨選舉策略研究》，台北：水牛圖書出版事業有限公司，。
- 曹金增，2004，《解析公民投票》，台北：五南圖書出版社。
- 許宗力，1998，〈憲法與公民投票：公投的合憲性分析與公投法的建制〉，《新世紀智庫論壇》，2期(5月)，頁35-51。
- 陳志瑋，2004，〈三二〇公投與台灣政治發展分析〉，《台灣民主季刊》，1卷2期(6月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁43-72。
- 陳怡如，2004，〈從三二〇公投論公民投票法第十七條之合憲性問題〉，《法律新聞雜誌》，第32期(6月)，台北：保成出版社，頁64-76。
- 陳建強，2005，《防禦性公投政策過程-以政策圖像匯聚模式解析》，台北：台灣大學政治學研究所碩士論文。
- 陳翁平，2001，《主權公投運動的探討》，台北：華立圖書。
- 陳隆志，1999，〈公民投票、創制複決制度與國家安全〉，陳隆志編，《公民投票與台灣前途》，頁17-26，台北：前衛出版社。
- 陳英鈴，2004，〈公民投票法的制度設計〉，《台灣民主季刊》，1卷2期(6月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁73-93。
- 彭堅汶，2000，〈公民投票與台灣地區的憲政發展〉，《中山人文社會科學期刊》，8卷1期(6月)，頁1-34。

- 彭懷恩編，2004，《選舉無效!》，台北：風雲論壇。
- 黃昭元等譯，Bruno Kaufmann, Rolf Büchi, and Nadja Braun 原著，《直接民主指南：瑞士與全球》(*Guidebook to Direct Democracy: In Switzerland and Beyond*)，台北：財團法人台灣民主基金會，2007年。
- 黃偉峰，2004，〈從選票區位結構試探影響2004年「和平公投」之相關因素〉，《台灣民主季刊》，1卷3期(年9月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁73-98。
- 黃啟華，2005，《我國公民投票法法律制度之研究》，台北：海洋大學海洋法律研究所碩士論文。
- 黃勝興，2001，《從「國民主權」原理論公民投票制度》，台北：臺北大學法學系博士論文。
- 楊泰順，2001，《被誤解的國會》，台北：希代書版股份有限公司。
- \_\_\_\_\_，2005，〈憲政困局與國家認同—形似獨立的兩個糾結議題〉，《台灣民主季刊》，2卷3期(9月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁1-32。
- 管歐，2005，《中華民國憲法論》，台北：三民書局。
- 蔡佳泓，2004，〈試析公民投票對台灣政治發展的影響〉，《台灣民主季刊》，1卷2期(6月)，台北：財團法人台灣民主基金會，頁27-41。
- 賴怡忠，2007，〈和平公投與美中台關係〉，林佳龍編，《民主到底-公投民主在台灣》，頁227-237，台北：台灣智庫。
- 賴錦琄，2007，《公民投票法釋義—附錄：關於魁北克主權分離公投之裁定》，著者自印。
- 謝瑞智，1992，《比較憲法》，台北：地球出版社。
- 蘇永欽，2001，〈創制複決與諮詢性公投—從民主理論與憲法的角度探討〉，《憲政時代》，27卷2期(10月)，頁21-49。

## 二、英文書籍及文章

- Barber, Benjamin R. 1984. *Strong Democracy: Participatory Politics for a New Age*. CA: University of California Press.
- Bell, Derrick A. 1978. "The Referendum: Democracy Barrier to Racial Equality." *Washington Law Review* 54(3):1-29.
- Butler, David and Austin Ranney eds. 1994. *Referendum around the World: The Growing Use of Direct Democracy*. Washington D. C.: American Enterprise Institute.
- Cronin, Thomas E. 1989. *Direct Democracy: The Politics of Initiative, Referendum and Recall*. Cambridge: Harvard University Press.
- Eule, Julian. 1990. "Judicial Review of Direct Democracy." *Yale Law Journal* 99(7): 1503-1590.
- Farley, L. T. 1986. *Plebiscite and Sovereignty—The Crisis of Political Illegitimacy*. London: Westview Press.
- Kobach, K. W. 1993. *The Referendum: Direct Democracy in Switzerland*. Aldershot: Dartmouth.
- Lijphart, Arend. 1984. *Democracies: Patterns of Majoritarian and Consensus Government in Twenty-one Countries*. New Heaven, CT: Yale University Press.
- Palumbo, D. J. 1988. *Public Policy In American: Government Action*. San Diego: Harcourt Brace Javanovich Publisher.
- Rourke, J. T. et al. 1992. *Direct Democracy and International Politics*. Boulder, Colo.: Lynne Rienner.
- Suksi, M. 1993. *Bringing in the people: A Comparison of Constitutional Forms and Practices of the Referendum*. Boston:

Martinus Nijhoff Publisher.



### 三、網路資料

TEDS : <http://www.tedsnet.org/cubekm1/front/bin/home.phtml>

The Deliberative Democracy Project (US) : <http://darkwing.uoregon.edu/~ddp/>

Swiss Direct Democracy : <http://www.vote.org/swiss2.htm>

中央選舉委員會 : <http://www.cec.gov.tw/>

中時電子報 : <http://news.chinatimes.com/>

中國五權憲法學會 : <http://tw.myblog.yahoo.com/cqpc>

司法院大法官 : <http://www.judicial.gov.tw/constitutionalcourt/>

台灣民主基金會 : <http://www.tfd.org.tw/index.php>

台灣教授協會 : <http://taup.yam.org.tw/>

台灣智庫 : <http://www.taiwanthinktank.org/>

台灣獨立建國聯盟 : <http://www.wufi.org.tw/>

立法院 : <http://www.ly.gov.tw/>

立法院國會圖書館 : <http://npl.ly.gov.tw/do/www/homePage>

立法院議事暨公報管理系統 : <http://lci.ly.gov.tw/>

全國法規資料庫 : <http://law.moj.gov.tw/>

全國碩博士論文網 : <http://etds.ncl.edu.tw/theabs/index.jsp>

自由時報 : <http://www.libertytimes.com.tw/index.htm>

行政院 : <http://www.ey.gov.tw/mp?mp=1>

行政院研究發展考核委員會 : <http://www.rdec.gov.tw/mp.asp?mp=100>

我的 E 政府 : <http://www.gov.tw>

亞太民主資訊中心 : [http://www.apdrc.org.tw/index\\_t3.aspx?Id=26](http://www.apdrc.org.tw/index_t3.aspx?Id=26)

核四公投促進會 : <http://green.csie.ntu.edu.tw/humeco/10year/list.htm>

國家政策基金會 : <http://old.npf.org.tw/>

國家圖書館 : <http://www.ncl.edu.tw/mp.asp?mp=2>

聯合知識庫 : <http://udndata.com/>

# 附錄

## 壹、公民投票法

### 第一章 總則

第一條 依據憲法主權在民之原則，為確保國民直接民權之行使，特制定本法。本法未規定者，適用其他法律之規定。

第二條 本法所稱公民投票，包括全國性及地方性公民投票。

全國性公民投票適用事項如下：

- 一、法律之複決。
- 二、立法原則之創制。
- 三、重大政策之創制或複決。
- 四、憲法修正案之複決。

地方性公民投票適用事項如下：

- 一、地方自治法規之複決。
- 二、地方自治法規立法原則之創制。
- 三、地方自治事項重大政策之創制或複決。

預算、租稅、投資、薪俸及人事事項不得作為公民投票之提案。

公民投票事項之認定，由公民投票審議委員會（以下簡稱審議委員會）為之。

第三條 全國性公民投票之主管機關為行政院；地方性公民投票之主管機關為直轄市政府、縣（市）政府。

各級選舉委員會於辦理公民投票期間，得調用各級政



府職員辦理事務。

第 四 條 公民投票，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之。

第 五 條 辦理公民投票之經費，分別由中央政府、直轄市政府、縣（市）政府依法編列預算。

第 六 條 本法所定各種期間之計算，準用公職人員選舉罷免法第四條第二項及第五條之規定。

## 第二章 提案人、連署人及投票權人

第 七 條 中華民國國民，年滿二十歲，除受禁治產宣告尚未撤銷者外，有公民投票權。

第 八 條 有公民投票權之人，在中華民國、各該直轄市、縣（市）繼續居住六個月以上，得分別為全國性、各該直轄市、縣（市）公民投票案之提案人、連署人及投票權人。

提案人年齡及居住期間之計算，以算至提案提出日為準；連署人年齡及居住期間之計算，以算至連署人名冊提出日為準；投票權人年齡及居住期間之計算，以算至投票日前一日為準，並均以戶籍登記資料為依據。

前項投票權人年齡及居住期間之計算，於重行投票時，仍以算至原投票日前一日為準。

## 第三章 公民投票程序

### 第一節 全國性公民投票

第九條 公民投票案之提出，除另有規定外，應由提案人之領銜人檢具公民投票案主文、理由書及提案人正本、影本名冊各一份，向主管機關為之。

前項領銜人以一人為限；主文以不超過一百字為限；理由書以不超過一千五百字為限。超過字數者，其超過部分，不予公告及刊登公報。

第一項提案人名冊，應依規定格式逐欄填寫，並分直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市、區）別裝訂成冊。

公民投票案之提出，以一案一事項為限。

第十條 公民投票案提案人人數，應達提案時最近一次總統、副總統選舉選舉人總數千分之五以上。

審議委員會應於收到公民投票提案後，十日內完成審核，提案不合規定者，應予駁回。審核期間並應函請戶政機關於七日內查對提案人名冊，及依該提案性質分別函請立法院及相關機關於收受該函文後一個月內提出意見書。

前項提案經審核完成符合規定者，審議委員會應於十日內舉行聽證，確定公民投票案之提案內容。並於確定後通知提案人之領銜人於十日內向中央選舉委員會領取連署人名冊格式，自行印製，徵求連署；逾期未領取者，視為放棄連署。

第十一條 公民投票案於中央選舉委員會通知連署前，得經提案人總數二分之一以上同意，由提案人之領銜人以書面撤回之。

前項撤回之提案，自撤回之日起，原提案人於三年內不得就同一事項重行提出之。

第十二條 第二條第二項第一款、第二款、第三款之事項，

連署人數應達提案時最近一次總統、副總統選舉選舉人總數百分之五以上。

公民投票案連署人名冊，應由提案人之領銜人，於領取連署人名冊格式之次日起六個月內，向中央選舉委員會提出；逾期未提出者，視為放棄連署。

公民投票案依前項或第十條第三項規定視為放棄連署者，自視為放棄連署之日起，原提案人於三年內不得就同一事項重行提出之。

第十三條 除依本法規定外，行政機關不得藉用任何形式對各項議題辦理或委託辦理公民投票事項，行政機關對此亦不得動用任何經費及調用各級政府職員。

第十四條 主管機關於收到公民投票提案，經審查有下列情事之一者，應於十五日內予以駁回：

- 一、提案不合第九條規定者。
- 二、提案人有第十一條第二項規定之情事或未簽名、蓋章，經刪除後致提案人數不足者。
- 三、提案有第三十三條規定之情事者。
- 四、提案內容相互矛盾或顯有錯誤，致不能瞭解其提案真意者。

公民投票案經審查無前項各款情事者，主管機關應將該提案送請各該審議委員會認定，該審議委員會應於三十日內將認定結果通知主管機關。

公民投票案經前項審議委員會認定不合規定者，主管機關應予駁回；合於規定者應函請戶政機關於十五日內查對提案人。

戶政機關應依據戶籍登記資料查對提案人名冊，有下列情事之一者，應予刪除：

- 一、提案人不合第八條規定資格者。
- 二、提案人姓名、戶籍地址書寫錯誤或不明者。
- 三、提案人未填具本人國民身分證統一編號或有錯誤、不明者。
- 四、提案人提案，有偽造情事者。

提案人名冊經查對後，其提案人數不足第十條規定時，主管機關應通知提案人之領銜人於十日內補提，補提後仍不足規定人數或逾期不補提者，該提案應予駁回。

提案合於本法規定者，主管機關應依該提案性質分別函請相關立法機關於收受該函文後六個月及行政機關於收受該函文後三個月內提出意見書；逾期未提出者，視為放棄。意見書以三千字為限，超過字數者，其超過部分，不予公告及刊登公報。主管機關彙集相關機關意見書後，應即移送各該選舉委員會。

主管機關除依前項規定分函相關機關外，應將提案移送各該選舉委員會辦理公民投票事項。

選舉委員會收到提案後，應通知提案人之領銜人於十日內向各該選舉委員會領取連署人名冊格式，自行印製，徵求連署；逾期未領取者，視為放棄連署。

第十五條 選舉委員會收到連署人名冊後，經審查連署人數不足、經刪除未簽名或蓋章之連署人致連署人數不足或未依規定格式提出者，應於十日內予以駁回；合於規定者，應函請戶政機關查對，全國性公民投票案應於四十五日內查對完成；直轄市、縣（市）公民投票案應於三十日內查對完成。

戶政機關應依據戶籍登記資料查對連署人名冊，有下

列情事之一者，應予刪除：

- 一、連署人不合第八條規定資格者。
- 二、連署人姓名、戶籍地址書寫錯誤或不明者。
- 三、連署人未填具本人國民身分證統一編號或有錯誤、不明者。
- 四、連署人連署，有偽造情事者。

連署人名冊經查對後，其連署人數合於第十二條第一項規定者，選舉委員會應於十日內為公民投票案成立之公告，該公民投票案並予編號；連署人數不合規定者，選舉委員會應通知提案人之領銜人於十五日內補提，補提後仍不足規定人數或逾期不補提者，選舉委員會應為公民投票案不成立之公告。

第十六條 立法院對於第二條第二項第三款之事項，認有進行公民投票之必要者，得附具主文、理由書，經立法院院會通過後，交由中央選舉委員會辦理公民投票。立法院之提案經否決者，自該否決之日起三年內，不得就該事項重行提出。

第十七條 當國家遭受外力威脅，致國家主權有改變之虞，總統得經行政院院會之決議，就攸關國家安全事項，交付公民投票。  
前項之公民投票不適用第十八條關於期間之規定及第二十四條之規定。

第十八條 中央選舉委員會應於公民投票日二十八日前，就下列事項公告之：

- 一、公民投票案投票日期、投票起、止時間。
- 二、公民投票案之編號、主文、理由書。
- 三、政府機關針對公民投票案提出之意見書。

#### 四、公民投票權行使範圍及方式。

中央選舉委員會應以公費，在全國性無線電視頻道提供時段，供正反意見支持代表發表意見或進行辯論，受指定之電視臺不得拒絕。其實施辦法，由中央選舉委員會定之。

前項發表會或辯論會，其為全國性公民投票案應在全國性無線電視頻道至少舉辦五場。

第十九條 中央選舉委員會應彙集前條公告事項及其他投票有關規定，編印公民投票公報，於投票日二日前送達公民投票案投票區內各戶，並分別張貼適當地點。

第二十條 創制案或法律、自治條例之複決案於公告前，如經立法機關實現創制、複決之目的，通知選舉委員會者，選舉委員會應即停止公民投票程序之進行，並函知提案人之領銜人。

第二十一條 公民投票案成立公告後，提案人及反對意見者，經許可得設立辦事處，從事意見之宣傳，並得募集經費從事相關活動，但不得接受下列經費之捐贈。其許可及管理辦法，由中央選舉委員會定之：

一、外國團體、法人、個人或主要成員為外國人之團體、法人。

二、大陸地區人民、法人、團體或其他機構，或主要成員為大陸地區人民之法人、團體或其他機構。

三、香港、澳門居民、法人、團體或其他機構，或主要成員為香港、澳門居民之法人、團體或其他機構。

四、公營事業或接受政府捐助之財團法人。

前項募款人應設經費收支帳簿，指定會計師負責記帳保管，並於投票日後三十日內，經本人及會計師簽章負責後，檢具收支結算申報表，向中央選舉委員會申報。

收支憑據、證明文件等，應於申報後保管六個月。但於發生訴訟時，應保管至裁判確定後三個月。

中央選舉委員會對其申報有事實足認其有不實者，得要求檢送收支憑據或證明文件。

中央選舉委員會於收受收支結算申報四十五日內，應將申報資料彙整列冊，並刊登政府公報。

第二十二條 公民投票應在公投票上刊印公民投票案編號、主文及同意、不同意等欄，由投票人以選舉委員會製備之工具圈定之。

投票人圈定後不得將圈定內容出示他人。

第二十三條 在公民投票案投票所或開票所有下列情事之一者，主任管理員應會同主任監察員令其退出：

一、在場喧嚷或干擾勸誘他人投票或不投票，不服制止者。

二、攜帶武器或危險物品入場者。

三、有其他不正當行為，不服制止者。

公民投票案投票人有前項情事之一者，令其退出時，應將其所持公民投票之票收回，並將事實附記於公民投票投票權人名冊該投票權人姓名下。其情節重大者，並應專案函報各該選舉委員會。

第二十四條 中央選舉委員會應於公民投票案公告成立後一個月起至六個月內舉行公民投票，並得與全國性之選舉同日舉行。

第二十五條 公民投票投票權人名冊之編造、公告閱覽、更正、投票、開票及有效票、無效票之認定，準用公職人員選舉罷免法第二十條至第二十三條、第二十六條、第二十九條、第三十條、第五十條之一、第五十七條至第六十條、第六十二條、第六十四條之規定。  
公民投票案與全國性之選舉同日舉行投票時，其投票權人名冊，與選舉人名冊分別編造。

## 第二節 地方性公民投票

第二十六條 公民投票案應分別向直轄市、縣(市)政府提出。  
直轄市、縣(市)政府對於公民投票提案，是否屬地方自治事項有疑義時，應報請行政院認定。

第二十七條 公民投票案提案人數，應達提案時最近一次直轄市長、縣(市)長選舉選舉人總數千分之五以上。  
公民投票案連署人數，應達提案時最近一次直轄市長、縣(市)長選舉選舉人總數百分之五以上。

第二十八條 公民投票案之公告、公投票之印製、投票權人名冊之編造、公告閱覽、更正、公民投票公報之編印、投票、開票及有效票、無效票之認定，準用第十八條至第二十五條之規定。

第二十九條 公民投票案提案、連署應附具文件、查核程序及公聽會之舉辦，由直轄市、縣(市)以自治條例定之。

## 第四章 公民投票結果

第三十條 公民投票案投票結果，投票人數達全國、直轄市、縣(市)投票權人總數二分之一以上，且有效投票數



超過二分之一同意者，即為通過。

投票人數不足前項規定數額或未有有效投票數超過二分之一同意者，均為否決。

第三十一條 公民投票案經通過者，各該選舉委員會應於投票完畢七日內公告公民投票結果，並依下列方式處理：

一、有關法律、自治條例立法原則之創制案，行政院、直轄市政府、縣（市）政府應於三個月內研擬相關之法律、自治條例提案，並送立法院、直轄市議會、縣（市）議會審議。立法院、直轄市議會、縣（市）議會應於下一會期休會前完成審議程序。

二、有關法律、自治條例之複決案，原法律或自治條例於公告之日算至第三日起，失其效力。

三、有關重大政策者，應由權責機關為實現該公民投票案內容之必要處置。

四、有關憲法修正案之公民投票，應依憲法修正程序為之。

第三十二條 公民投票案經否決者，各該選舉委員會應於投票完畢七日內公告公民投票結果，並通知提案人之領銜人。

第三十三條 公民投票案之提案經通過或否決者，自各該選舉委員會公告該投票結果之日起三年內，不得就同一事項重行提出。但有關公共設施之重大政策複決案經否決者，自投票結果公告之日起至該設施完工啟用後八年內，不得重行提出。

前項之同一事項，包括提案之基礎事實類似、擴張或減縮應受判斷事項者。

前項之認定由審議委員會為之。

## 第五章 公民投票審議委員會

第三十四條 行政院應設全國性公民投票審議委員會，審議下列事項：

- 一、全國性公民投票事項之認定。
- 二、第三十三條公民投票提案是否為同一事項之認定。

第三十五條 行政院公民投票審議委員會，置委員二十一人，任期三年，由各政黨依立法院各黨團席次比例推荐，送交主管機關提請總統任命之。

主任委員由委員互選之，審議委員會之組織規程及審議規則，應送立法院備查。

第三十六條 前條委員會議，由主任委員召集之。

開會時應有全體委員過半數之出席始得開議；議案之表決，以出席委員過半數之同意為通過；可否同數時，取決於主席。

第三十七條 直轄市政府、縣（市）政府應設地方性公民投票審議委員會，審議下列事項：

- 一、地方性公民投票事項之認定。
- 二、第三十三條公民投票提案是否為同一事項之認定。

前項委員會委員，應包括學者專家及當地各級民意代表，其組織及審議程序，由直轄市政府、縣（市）政府擬訂，送議會備查。

第三十八條 直轄市、縣（市）公民投票審議委員會之決定，

應函送行政院核定。行政院對該事項是否屬地方性公民投票事項有疑義時，應提經行政院公民投票審議委員會認定之。

## 第六章 罰則

第三十九條 辦理公民投票期間，意圖妨害公民投票，對於公務員依法執行職務時，施強暴、脅迫者，處五年以下有期徒刑。

犯前項之罪，因而致公務員於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑；致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑。

第四十條 公然聚眾，犯前條之罪者，在場助勢之人，處三年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣三十萬元以下罰金；首謀及下手實施強暴、脅迫者，處三年以上十年以下有期徒刑。

犯前項之罪，因而致公務員於死者，首謀及下手實施強暴、脅迫者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑；致重傷者，處五年以上十二年以下有期徒刑。

第四十一條 以強暴、脅迫或其他非法之方法，妨害他人為公民投票案之提案、撤回提案、連署或投票，或使他人為公民投票案之提案、撤回提案、連署或投票者，處五年以下有期徒刑。

前項之未遂犯罰之。

第四十二條 自選舉委員會發布公民投票案投票公告之日起，對於有投票權之人，行求期約或交付賄賂或其他不正利益，而約其不行使投票權或為一定之行使者，處一

年以上七年以下有期徒刑，得併科新臺幣六十萬元以上六百萬元以下罰金。

預備犯前項之罪者，處一年以下有期徒刑。

預備或用以行求期約或交付之賄賂，不問屬於犯人與否，沒收之；如全部或一部不能沒收時，追徵其價額。犯第一項或第二項之罪，於犯罪後六個月內自首者，減輕或免除其刑；因而查獲提案人為正犯或共犯者，免除其刑。

犯第一項或第二項之罪，在偵查中自白者，減輕其刑；因而查獲提案人為正犯或共犯者，減輕或免除其刑。

第四十三條 辦理公民投票期間，有下列行為之一者，處五年以下有期徒刑，併科新臺幣五十萬元以上五百萬元以下罰金：

一、對於該公民投票投票區內之團體或機構，假借捐助名義，行求期約或交付賄賂或其他不正利益，使其團體或機構之構成員，不為提案、撤回提案、連署或投票，或為一定之提案、撤回提案、連署或投票者。

二、以賄賂或其他不正利益，行求期約或交付公民投票案提案人或連署人，使之不為提案、撤回提案、連署或投票，或為一定之提案、撤回提案、連署或投票者。

預備犯前項之罪者，處一年以下有期徒刑。

預備或用以行求期約或交付之賄賂，不問屬於犯人與否，沒收之；如全部或一部不能沒收時，追徵其價額。

第四十四條 意圖漁利，包攬第四十二條第一項或前條第一項各款之事務者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併

科新臺幣五十萬元以上五百萬元以下罰金。

前項之未遂犯罰之。

第四十五條 公民投票案之進行有下列情事之一者，在場助勢之人，處一年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣十萬元以下罰金；首謀及下手實施者，處五年以下有期徒刑：

一、聚眾包圍公民投票案提案人、連署人或其住、居所者。

二、聚眾以強暴、脅迫或其他非法之方法，妨害公民投票案提案人、連署人對公民投票案之進行者。

第四十六條 意圖妨害或擾亂公民投票案投票、開票而扣留、毀壞、隱匿、調換或奪取投票匭、公投票、投票權人名冊、投票報告表、開票報告表、開票統計或圈選工具者，處五年以下有期徒刑。

第四十七條 將領得之公投票攜出場外者，處一年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣一萬五千元以下罰金。

第四十八條 在投票所四週三十公尺內喧嚷、干擾或勸誘他人投票或不投票，經警衛人員制止後仍繼續為之者，處一年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣一萬五千元以下罰金。

第四十九條 違反第二十二條第二項規定或有第二十三條第一項各款情事之一，經令其退出而不退出者，處二年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣二十萬元以下罰金。

第五十條 將公投票以外之物投入票匭，或故意撕毀領得之公投票者，處新臺幣五千元以上五萬元以下罰鍰。

第五十一條 募款人違反第二十一條第一項第一款至第三款規

定接受捐贈者，處五年以下有期徒刑；違反第一項第四款規定接受捐贈者，處一年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣十萬元以下罰金。

犯前項之罪者，其接受捐贈所得財物沒收之；如全部或一部不能沒收時，追徵其價額。

募款人違反第二十一條第二項規定不依規定申報或違反第四項規定檢送收支憑據或證明文件者，處新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰，並限期申報或補正，逾期不申報或補正者，得按次連續處罰。

募款人對於經費之收入或支出金額，故意為不實之申報者，處新臺幣五十萬元以上二百五十萬元以下罰鍰。

第五十二條 行政機關首長或相關人員違反本法第十三條規定者，處六個月以上、三年以下有期徒刑；並得就行政機關所支之費用，予以追償。

第五十三條 犯本章之罪，其他法律有較重處罰之規定者，從其規定。

辦理公民投票事務人員，假借職務上之權力、機會或方法，以故意犯本章之罪者，加重其刑至二分之一。犯本章之罪或刑法分則第六章之妨害投票罪，宣告有期徒刑以上之刑者，並宣告褫奪公權。

## 第七章 公民投票爭訟

第五十四條 公民投票若涉及中央與地方職權劃分或法律之爭議或其他之行政爭議，應依大法官釋憲或依行政爭訟程序解決之。

公民投票訴訟之管轄法院，依下列之規定：

- 一、第一審公民投票訴訟，由公民投票行為地之該管高等行政法院管轄，其行為地跨連或散在數高等行政法院管轄區域內者，各該高等行政法院均有管轄權。
- 二、不服高等行政法院第一審裁判而上訴、抗告之公民投票訴訟事件，由最高行政法院管轄。

第五十五條 全國性或地方性公民投票案經審議委員會否決者，領銜提案人於收到通知後三十日內，得依行政爭訟程序提起救濟。

前項案件經審議委員會核定，屬全國性者，立法委員現有總額三分之一以上，屬地方性者，各該直轄市、縣（市）議會議員現有總額二分之一以上，認有違憲或違法之情事，於決定作成後六十日內，得依行政爭訟程序提起救濟。

有關公共設施重大政策之公民投票案，該設施之設置或管理機構亦得提起前項救濟。

受理訴願之機關或行政法院得依職權或聲請為暫時停止舉辦投票之裁決。

第五十六條 各級選舉委員會辦理公民投票之投票違法，足以影響公民投票結果，檢察官、公民投票案提案人之領銜人，得自投票結果公告之日起十五日內，以各該選舉委員會為被告，向管轄法院提起公民投票投票無效之訴。

第五十七條 公民投票無效之訴，經法院判決無效確定者，其公民投票之投票無效，並定期重行投票。其違法屬公民投票之局部者，局部之公民投票投票無效，並就該

局部無效部分定期重行投票。但局部無效部分顯不足以影響結果者，不在此限。

前項重行投票後，變更投票結果者，依第三十一條之規定辦理。

第五十八條 辦理公民投票期間，意圖妨害公民投票，對於行使公民投票權之人或辦理公民投票事務人員施以強暴、脅迫或其他非法方法，足以影響投票結果者，檢察官得於投票結果公告之日起十五日內，以該管選舉委員會為被告，向管轄法院提起公民投票案通過或否決無效之訴。

公民投票案之通過或否決，其票數不實足以影響投票結果者，檢察官、公民投票案提案人之領銜人，得於投票結果公告之日起十五日內，以該管選舉委員會為被告，向管轄法院提起確認公民投票案通過或否決之訴。

第一項公民投票案通過或否決無效之訴，經法院判決無效確定者，其公民投票案通過或否決無效，並定期重行投票。

第二項公民投票案通過或否決確認之訴，經法院判決確定，變更原投票結果者，主管機關應於法院確定判決送達之日起七日內，依第三十一條之規定辦理。

第五十九條 投票權人發覺有構成公民投票投票無效、公民投票案通過或否決無效之情事時，得於投票結果公告之日起七日內，檢具事證，向檢察官舉發之。

第六十條 公民投票訴訟不得提起再審之訴；各審受理之法院應於六個月內審結。

第六十一條 公民投票訴訟程序，除本法規定者外，適用行政



訴訟法之規定。

高等行政法院實施保全證據，得囑託地方法院為之。

民事訴訟法第一百十六條第三項之規定，於保全證據時，得準用之。

## 第八章 附則

第六十二條 本法所定罰鍰，由各該選舉委員會處罰；經通知限期繳納，逾期不繳納者，依法移送強制執行。

第六十三條 本法施行細則，由行政院定之。

第六十四條 本法自公布日施行。

本法中華民國九十五年五月五日修正之條文，自中華民國九十五年七月一日施行。



## 貳、大法官釋字 645 號解釋文暨理由書

(公投法中立法院有公投提案權違憲？公投審議委員的任命規定違憲？)

釋憲緣起：公民投票法於九十二年十二月三十一日公布，立法委員陳金德等八十五人認為：第一，公民投票法第二條第二項第四款、第三十一條第四款將「憲法修正案之複決」列為全國性公民投票事項；第二，第十六條賦予立法院得提案交付公民投票之權力；第三，第三十五條規定行政院公民投票審議委員會的委員，由各政黨依立法院各黨團席次比例推薦等規定，有牴觸憲法第二十七條第一項第四款、第五十三條、第一七四條第二款及憲法增修條文第一條第二項第一款、第三條第二項之疑義；第四，公民投票法第十八條之審查過程，欠缺立法應具備之三讀程序，及違反三讀不得進行實質修正之規定；爰依司法院大法官審理案件法第五條第一項第三款之規定，聲請本院解釋。司法院大法官於九十七年七月十一日舉行之第一三二五次會議中，就立法委員陳金德等85人為立法院於中華民國九十二年十一月二十七日三讀通過之公民投票法第二條第二項第四款、第十六條、第三十一條第四款及第三十五條規定有違憲疑義，聲請解釋案，作成釋字第六四五號解釋。

一、公民投票法第十六條第一項規定：「立法院對於第二條第二項第三款之事項，認有進行公民投票之必要者，得附具主文、理由書，經立法院院會通過後，交由中央選舉委員會辦理公民投票。」旨在使立法院就重大政策之爭議，而有由人民直接決定之必要者，得交付公民投票，由人民直接決定之，並不違反我國憲政體制為代議民主之原則，亦符合憲法主權在民與人民有創制、複決權之意旨；此一規定於立法院行使憲法所賦予之權限範圍內，且不違反憲法權力分立之基本原則下，與憲法尚無牴觸。

二、公民投票法第三十五條第一項規定：「行政院公民投票審議委員會，置委員二十一人，任期三年，由各政黨依立法院各黨團席次比例推荐，送交主管機關提請總統任命之。」關於委員之任命，實質上完全剝奪行政院依憲法應享有之人事任命決定權，顯已逾越憲法上權力相互制衡之界限，自屬牴觸權力分立原則，應自本解釋公布之日起，至遲於屆滿一年時，失其效力。

#### 釋字第645號理由書

憲法第二條規定：「中華民國之主權屬於國民全體。」依憲法本文之設計，我國憲政體制係採代議民主，其後雖歷經多次修憲，惟憲法第五十三條規定行政院為國家最高行政機關，第六十二條、第六十三條規定，立法院為國家最高立法機關，由人民選舉之立法委員組織之，代表人民行使立法權；立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及國家其他重要事項之權。又中華民國八十六年七月二十一日修正公布之憲法增修條文第三條第二項亦維持行政院對立法院負責之精神，是代議民主之政治結構並無本質上之改變。

憲法第十七條另規定：「人民有選舉、罷免、創制及複決之權。」第一百三十六條復規定：「創制、複決兩權之行使，以法律定之。」足見憲法亦明定人民得經由創制、複決權之行使，參與國家意志之形成。在不改變我國憲政體制係採代議民主之前提下，立法機關依上開規定之意旨，制定公民投票法，提供人民對重大政策等直接表達意見之管道，以協助人民行使創制、複決權，與憲法自屬無違。

創制、複決權為人民之基本權利，是公民投票案以由人民提出為原則，惟立法院代表人民行使立法權，對國家重要事項有議決之權（憲法第六十二條、第六十三條參照），對國家重要政策之形成或變更亦有參與決策之權（本院釋字第五二〇號解釋參

照)。公民投票法第十六條第一項規定：「立法院對於第二條第二項第三款之事項，認有進行公民投票之必要者，得附具主文、理由書，經立法院院會通過後，交由中央選舉委員會辦理公民投票。」同法第三十一條第三款規定有關重大政策案經公民投票通過者，應由權責機關為實現該公民投票案內容之必要處置。上開規定旨在使立法院於代表人民行使前述權限之範圍內，且不違反憲法權力分立之基本原則下，就重大政策之爭議，而有由人民直接決定之必要者，得依法交付公民投票，由人民直接決定之，並不違反我國憲政體制為代議民主之原則，亦符合憲法主權在民與人民有創制、複決權之意旨，尚難逕論公民投票法第十六條第一項之規定侵犯行政權，或導致行政、立法兩權失衡之情形。

綜上所述，公民投票法第十六條第一項之規定，於本解釋意旨範圍內，與憲法尚無牴觸。

為保障人民之創制、複決權，使公民投票順利正當進行，立法機關應就公民投票有關之實體與程序規範，予以詳細規定，尤應以法律明確規定有關公民投票提案之實質要件與程序進行，並設置公正、客觀之組織，處理提案之審核，以獲得人民之信賴，而提高參與公民投票之意願。惟立法者為上開立法時，除應本於主權在民原則妥為規範外，亦當遵循權力分立原則，對於行政院應享有之人事決定權，自不得制定法律，逾越憲法上權力相互制衡之界限，而完全予以剝奪。

公民投票法第三十四條規定：「行政院應設全國性公民投票審議委員會，審議下列事項：一、全國性公民投票事項之認定。二、第三十三條公民投票案是否為同一事項之認定。」是全國性公民投票審議委員會係設於主管機關行政院之內，而負有特定之職掌。復按公民投票法第十條第二項規定：「審議委員會應於收到公民投票提案後，十日內完成審核，提案不合規定者，應予駁

回。」第三項規定：「前項提案經審核完成符合規定者，審議委員會應於十日內舉行聽證，確定公民投票案之提案內容。」同法第十四條第二項規定：「公民投票案經審查無前項各款情事者，主管機關應將該提案送請各該審議委員會認定，該審議委員會應於三十日內將認定結果通知主管機關。」第三項規定：「公民投票案經前項審議委員會認定不合規定者，主管機關應予駁回；合於規定者應函請戶政機關於十五日內查對提案人。」同法第五十五條第一項規定：「全國性或地方性公民投票案經審議委員會否決者，領銜提案人於收到通知後三十日內，得依行政爭訟程序提起救濟。」準此，設於行政院內之全國性公民投票審議委員會，對全國性公民投票提案成立與否具有實質決定權限，對外則以行政院名義作成行政處分，行政院對於該委員會所為之決定並無審查權，領銜提案人對其決定如有不服，則循訴願及行政訴訟程序謀求救濟。

全國性公民投票審議委員會之組織係置於行政院內，並非獨立之行政機關，而是在行政程序上執行特定職務之組織，屬行政程序法第一百十四條第一項第四款所稱「參與行政處分作成之委員會」；其職務係就個別全國性公民投票案，審議是否符合規定而屬得交由人民創制或複決之事項，具有協助人民正當行使創制複決權之功能，性質上屬行政權。因行政掌法律之執行，執行則有賴人事，是行政權依法就所屬行政機關之具體人事，不分一般事務官或政治任命之政務人員，應享有決定權，為民主法治國家行政權發揮功能所不可或缺之前提要件。該委員會既設於行政院內，並參與行政院作成行政處分之程序，故對該委員會委員之產生，行政院自應享有人事任命決定權。惟有鑑於全國性公民投票審議委員會之功能與一般行政機關須為政策之決定及執行者不同，故其委員之產生並非憲法第五十六條之規範範圍，立法院固

非不得參與或以其他方式予以適當之制衡，但其制衡應有界限。

公民投票法第三十五條第一項規定：「行政院公民投票審議委員會，置委員二十一人，任期三年，由各政黨依立法院各黨團席次比例推荐，送交主管機關提請總統任命之。」關於委員之任命，由政黨依立法院各黨團席次之比例獨占人事任命決定權，使行政院院長對於委員之人選完全無從置喙，僅能被動接受提名與送交總統任命，實質上完全剝奪行政院應享有之人事任命決定權，顯已逾越憲法上權力相互制衡之界限，自屬牴觸權力分立原則，應自本解釋公布之日起，至遲於屆滿一年時，失其效力。

聲請意旨又指，公民投票法第十八條於立法院之審議程序，涉及違憲部分，按立法院審議法律案，須在不牴觸憲法之範圍內，依其自行訂定之議事規範為之。法律案經立法院移送總統公布者，曾否踐行其議事應遵循之程序，除明顯牴觸憲法者外，乃其內部事項，屬於議會依自律原則應自行認定之範圍，並非釋憲機關審查之對象，業經本院釋字第三四二號解釋在案。公民投票法第十八條於立法院審議之程序，是否違憲，尚非明顯，有待調查，依現行體制，釋憲機關對此種事實之調查受有限制，依本院上開解釋意旨，此部分應不予解釋。

至聲請意旨另指公民投票法第二條第二項第四款及第三十一條第四款之規定，有違反憲法第二十七條第一項第四款、第一百七十四條第二款及八十九年四月二十五日修正公布之憲法增修條文第一條第二項第一款規定部分，因九十四年六月十日修正及增訂公布之憲法增修條文第一條、第十二條已明定，憲法修正案應經公民投票複決，故公民投票法第二條第二項第四款及第三十一條第四款之違憲疑義已不復存在，無解釋之必要，應不予受理。