

目錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機	1
第二節 研究目的	2
第三節 研究範圍與方法	3
第四節 章節說明	4
第二章 地方自治與國家監督	5
第一節 監督之種類	5
第一項 適當性監督	5
第二項 合法性監督	6
第三項 自治事項與委辦事項之區分困難	6
第一款 我國法制	6
第一目 自治事項	7
第二目 委辦事項	9
第三目 協力義務事項	13
第二款 德國法制	14
第三款 小結	17
第二節 事前監督之方式	18
第一項 許可保留	18
第二項 核定	19
第三項 核備	19
第四項 備查	20
第三節 事後監督之手段	20
第一項 駁斥權	20
第二項 被告知權	21

第三項 下達命令權與代行處理	22
第四項 指派代理人或專員	24
第五項 解散地方議會	24
第三章 中央對地方政府作為與不作為之監督措施	27
第一節 中央對地方政府作為之監督措施	27
第一項 撤銷	27
第一款 撤銷之定義及法律性質	27
第二款 撤銷之效力	29
第二項 廢止	30
第一款 廢止之定義及法律性質	30
第二款 廢止之效力	31
第三項 變更	32
第一款 變更之定義及法律性質	32
第二款 變更之效力	34
第四項 停止執行	37
第一款 停止執行之定義及法律性質	37
第二款 停止執行之效力	38
第二節 中央對地方政府不作為之監督措施	42
第一項 代行處理之定義	42
第二項 代行處理之性質	42
第一款 代行處理係行政處分者	43
第二款 代行處理非行政處分者	45
第三項 代行處理須符合一定要件	47
第一款 地方政府依法應作為而不作為	47
第二款 致嚴重危害公益或妨礙地方政務正常運作	48
第三款 其適於代行處理者	51
第四款 由上級機關命其於一定期間內為之	53
第五款 代行處理所支出之費用，應由被代行處理之機關負擔	54

第四項 各該地方機關如拒絕支付該項費用，上級政府得自以後年度之補助款中扣減抵充之	57
第一款 政府之財源移轉工具	57
第二款 地方制度法之規定	58
第五項 緊急代行處理	60
第四章 地方對中央作為監督措施之救濟	62
第一節 得直接聲請釋憲之情形	62
第一項 地方制度法第七十五條第八項之規定.....	62
第二項 上級監督機關作成監督處分所依據之自治法規，地方自治團體認為涉及法規位階效力」，又「未經函告無效者」	63
第三項 中央主管機關之處分行為構成司法院大法官審理案件法第五條第一項第一款之疑義或爭議者	66
第一款 地方自治團體作為本款之聲請人	66
第二款 自治事項、自治法規有無違憲，無庸經上級機關層轉	67
第四項 地方制度法第七十七條-中央與地方、或地方與地方權限爭議之聲請解釋.....	68
第二節 窮盡訴訟救濟途徑後得聲請釋憲之情形	69
第一項 得提起行政爭訟之情形	69
第一款 上級主管機關之處分行為侵害地方自治團體之權利	69
第二款 是否有行政處分存在	69
第三款 地方自治團體得否作為撤銷訴訟之原告當事人	72
第四款 地方自治團體之何權益受侵害	73
第二項 地方自治團體窮盡訴訟救濟途徑後，得依司法院大法官審理案件法第五條第一項第二款聲請釋憲	74
第一款 地方自治團體得依司法院大法官審理案件法第五條第一項第二款聲請釋憲	75
第二款 須指摘確定終局裁判所適用之法律或命令有牴觸憲法之疑義 ...	77
第三款 確定終局裁判-須窮盡審級救濟程序	79
第三節 行政訴訟與憲法訴訟之關係	83
第四節 小結	85

第五章 地方對中央不作為監督措施之救濟	87
第一節 地方制度法第七十六條第二項之「申訴」	87
第一項 申訴之要件	87
第二項 申訴程序與訴願程序之關係	89
第二節 地方自治團體之行政爭訟途徑	91
第一項 針對行政處分監督措施之救濟途徑	91
第一款 訴願	92
第一目 訴願之標的	93
第二目 地方自治團體得提起訴願	94
第三目 權利或利益受損害	96
第二款 撤銷訴訟	97
第一目 行政處分	97
第二目 權利受違法侵害之主張	99
第三款 行政處分停止執行問題之探討	100
第一目 停止執行之時點	101
第二目 停止執行之實體審查及裁定	102
第三目 地方制度法第七十五條與第七十六條之比較	106
第二項 針對非行政處分監督措施之救濟途徑	107
第一款 機關爭議	107
第二款 一般給付訴訟	109
第一目 給付訴訟之標的	110
第三款 確認訴訟	115
第一目 概述	115
第二目 確認訴訟與其他訴訟類型間之關係	116
第三節 第三人之救濟	117
第一項 德國法制	117
第一款 上級監督機關與第三人	118
第二款 鄉鎮與第三人	119

——第二項 我國法制	121
——第一款 訴願參加	121
——第二款 訴訟參加	121
——第一目 訴訟參加類型之選擇	121
——第二目 未實施訴訟參加之救濟途徑	124
——第四節 小結	128
第六章 結論	129
參考書目	134

